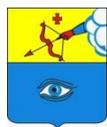


Контрольно-счетный орган
муниципального образования
«Город Глазов»



«Глазкар» муниципал кылдытэтлэн
эскерон-лыдыянъя ёзэсэз

ул. Динамо, д. 6, г. Глазов, Удмуртская Республика, 427620

E-mail: kso01@glazov-gov.ru

ОКПО 29968811, ОГРН 1161832051105,

ИНН / КПП 1837014040 / 183701001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия:

«Внешняя проверка бюджетной отчетности за 2020 год главного распорядителя бюджетных средств муниципального образования «Город Глазов»

Управления образования Администрации города Глазова»

«27» апреля 2021 года

№ 01-23/05

В соответствии с планом работы Контрольно - счетного органа муниципального образования «Город Глазов», утвержденного распоряжением председателя Контрольно - счетного органа города Глазова от 05.02.2021 № 2/ОД, и распоряжением председателя Контрольно-счетного органа города Глазова от 15.03.2021 № 20/ОД, ведущим инспектором в Аппарате Контрольно-счетного органа города Глазова Светлаковой Ольгой Петровной проведено экспертно-аналитическое мероприятие: «Внешняя проверка бюджетной отчетности за 2020 год главного распорядителя бюджетных средств муниципального образования «Город Глазов» Управления образования Администрации города Глазова».

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:
с 16.03.2021 по 27.04.2021.

Исследуемый период экспертно-аналитического мероприятия:
с 01.01.2020 по 31.12.2020.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:
статья 22 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Глазов», утвержденного решением Глазовской городской Думы от 30.03.2016 № 99 (в ред. от 29.08.2018 № 380);

пункт 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: бюджетная отчетность за 2020 год главного распорядителя бюджетных средств Управления образования Администрации города Глазова (далее – годовая бюджетная отчетность, Управление образования).

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

1. Определение соответствия годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств, требованиям нормативных правовых актов по составу и содержанию.
2. Оценка согласованности показателей в различных формах отчетности, соблюдение контрольных соотношений между формами бюджетной отчетности.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Определение соответствия годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств, требованиям нормативных правовых актов по составу и содержанию

Составление и предоставление отчетности за 2020 год осуществляется главным

распорядителем бюджетных средств, в соответствии с требованиями:

Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (в ред. от 16.12.2020 № 311н) (далее – Инструкция № 191н);

и с учетом письма Минфина Удмуртии от 14.01.2021 № 0480/09-15 «О бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2020 год».

Информация, которая может раскрываться в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160), приведена в федеральных стандартах бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, утвержденных приказами Минфина России:

от 31.12.2016 № 256н «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора»;

от 31.12.2016 № 257н «Основные средства»;

от 30.12.2017 № 274н «Учетная политика, оценочные значения и ошибки»;

от 30.12.2017 № 275н «События после отчетной даты»;

от 27.02.2018 № 32н «Доходы»;

от 28.02.2018 № 37н «Бюджетная информация в бухгалтерской (финансовой) отчетности»;

от 30.05.2018 № 124н «Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах».

В соответствии с пунктами 4, 6 Инструкции № 191н годовая бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде, с исполнением электронной подписи руководителя Управления образования, в составе следующих форм, предусмотренных пунктом 11.1 Инструкции № 191н:

1.Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (далее – Баланс) (ф. 0503130);

2.Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

3.Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

4.Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (далее – Отчет об исполнении бюджета) (ф. 0503127);

5.Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

6.Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

7.Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

8.Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена в разрезе предусмотренных разделов, включающих предусмотренные формы и таблицы:

-Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1);

-Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3);

-Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4);

-Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);

-Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166);

-Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168);

-Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169);

-Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171);

-Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);

-Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175);

-Сведения о проведении инвентаризации (Таблица № 6);

-Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296).

В соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н формы и таблицы годовой бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения, не составлялись, информация о таких формах и таблицах отражена в Пояснительной записке (ф. 0503160):

-Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167);

-Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф.0503172);

-Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174);

-Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178);

-Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф.0503190).

Составление представленной годовой бюджетной отчетности не соответствует установленным требованиям Инструкции № 191н:

В нарушение пункта 4 Инструкции № 191н годовая бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе в пронумерованном виде без сопроводительного письма.

В разделах 2 «Нефинансовые активы, составляющие имущество казны», 3.1. «Движение материальных ценностей имущества казны на забалансовых счетах» Сведений о движении нефинансовых активов (ф.0503168); в разделе 4 «Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов) с применением неконкурентных способов» Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175) исключены строки. Согласно письму Минфина России от 27.07.2016 № 02-06-10/43906 исключение строк, не имеющих показателей (либо имеющих нулевые значения), может привести к искажению результатов контроля.

В нарушение пункта 152 Инструкции № 191н:

-в текстовой части раздела 2 Пояснительной записки (ф.0503160) не раскрыта информация:

о месте нахождения Управления образования;

о передаче полномочий по ведению бюджетного учета и отчетности;

об исполнителе, составившем годовую бюджетную отчетность;

о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности;

- в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) указана информация о Положении об Управлении образования Администрации города Глазова, утвержденном решением Глазовской городской Думы от 24.02.2016 № 85, действие которого прекращено решением Глазовской городской Думы от 23.06.2020 № 608 «Об утверждении Положения об Управлении образования Администрации города Глазова.

В нарушение пункта 170.2 Инструкции № 191н в группе граф 5 и 6 «Дата (месяц, год)», 7 и 8 «Основание принятия обязательств» раздела 3 «Сведения о бюджетных обязательствах, принятых сверх утвержденных бюджетных назначений» Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не отражены данные о принятых обязательствах сверх утвержденных назначений в разрезе кодов бюджетной классификации расходов 0701 0110166770 611, 0709 0150161220 244 в общей сумме 2 635 034,18 руб.

2. Оценка согласованности показателей в различных формах отчетности, соблюдения контрольных соотношений между формами бюджетной отчетности

При проверке контрольных соотношений взаимосвязанных показателей между формами бюджетной отчетности: Баланс (ф. 0503130), Отчет о финансовых результатах (ф.0503121), Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127), Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) расхождений не установлено.

Данные в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) в части кассового исполнения расходов и данным Отчета о финансовых результатах (ф. 0503121) в части фактических расходов.

В Сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) итоговые данные по строкам «Доходы», «Расходы», «Результаты исполнения бюджета», а также итоговые данные «Утвержденные бюджетные назначения» аналогичны данным по соответствующим строкам Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127).

В Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) доходная часть бюджета за 2020 год исполнена на 98,18%, расходная часть исполнена на 97,52%. Неисполненные расходы составили 34 996 602,83 руб. или 2,48%. Неисполнение утвержденных бюджетных назначений по расходным обязательствам бюджета по разделам функциональной классификации расходов составляет от 5% до 100%.

Данные в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) соответствуют показателям, отраженным в Балансе (ф. 0503130).

В Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на конец отчетного периода дебиторская задолженность составила 19 845 287,31 руб., кредиторская задолженность – 24 645 080,77 руб. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года произошло увеличение дебиторской задолженности на 192,3%, кредиторской задолженности на 31,6%, просроченной кредиторской задолженности с 225,08 руб. до 66 238,00 руб.

В графе 8 Сведений об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296) и в текстовой части раздела 5 Пояснительной записки (ф. 0503160) задолженность на конец отчетного периода, связанная с уплатой процентов за пользование денежными средствами, составила 104 883,81 руб. (исполнительный лист №А71-2530/2015 от 28.05.2015).

Наличие на конец отчетного периода кредиторской задолженности по принятым обязательствам, а также денежным обязательствам по не исполнению судебных решений, приводит к необходимости использования (отвлечения) средств бюджета текущего года на исполнение обязательств предыдущего периода, что в свою очередь, создает риски неэффективного, нерационального использования бюджетных средств в текущем году, уменьшает объем прав на принятие обязательств текущего года.

В графе 2 раздела 3 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) и раздела 4 Пояснительной записки (ф. 0503160) на конец отчетного периода приняты обязательства сверх утвержденных бюджетных назначений в сумме 2 635 034,18 руб. (медицинский осмотр сотрудников, коммунальные услуги, обслуживание программы 1С:), что может являться объектом состава административного правонарушения, содержащегося ст. 15.15.10 КоАП.

Согласно пункту 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации - заключение и оплата казенным учреждением муниципальных контрактов, иных договоров (соглашений), подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств.

Согласно пункту 3 решения Глазовской городской Думы от 18.12.2019 № 536 «О бюджете города Глазова на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» - обязательства, вытекающие из муниципальных контрактов, исполнение которых осуществляется за счет

бюджета города Глазова, принятые казенными учреждениями сверх доведенных им лимитов бюджетных обязательств, не подлежат оплате за счет средств бюджета города Глазова.

Выводы и предложения:

1. Результаты анализа указанных форм бюджетной отчетности подтверждают их соответствие контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчетности.

2. В целях соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета города Глазова, надлежащего ведения бюджетного учета и качественного составления бюджетной отчетности, Контрольно – счетный орган города Глазова предлагает главному распорядителю бюджетных средств Управлению образования:

обеспечить предоставление бюджетной отчетности за 2021 год в полном соответствии с требованиями Инструкции № 191н с учетом требований федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора;

не допускать на конец отчетного периода увеличения дебиторской и кредиторской, в том числе просроченной задолженности;

принимать обязательства, вытекающие из муниципальных контрактов, исполнение которых осуществляется за счет бюджета города Глазова, в пределах, доведенных в 2021 году Управлению образования лимитов бюджетных обязательств.

Ведущий инспектор в Аппарате
Контрольно-счетного органа города Глазова

О.П.Светлакова