



Контрольно-счётный орган
муниципального образования
«Городской округ «Город Глазов»
Удмуртской Республики»
(Контрольно-счётный орган города
Глазова)

Удмурт Элькунысь
«Глазкар» кар округ» муниципал
кылдытэтлэн эскерон-лыдыянья
ёзэтэз
(Глазкарлэн эскерон-лыдыянья
ёзэтэз)

ул. Динамо, д. 6, г. Глазов, Удмуртская Республика, 427620
E-mail: kso02@glazov-gov.ru
ОКПО 29968811, ОГРН 1161832051105,
ИНН / КПП 1837014040 / 183701001

Экспертное заключение

«Экспертиза проекта постановления Администрации города Глазова «О внесении изменений в постановление Администрации города Глазова от 16.10.2019 № 7/5 «Об утверждении муниципальной программы «Реализация молодежной политики» на 2020 – 2025 годы»

«16» ноября 2023 года

№ 01-24/40

В соответствии с планом работы Контрольно-счетного органа муниципального образования «Город Глазов» на 2023 год, утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетного органа города Глазова от 29.12.2022 № 68/од, и распоряжением председателя Контрольно-счетного органа города Глазова от 14.11.2023 № 60/ОД, председателем Контрольно-счетного органа города Глазова Ермаковой Ольгой Михайловной проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза проекта постановления Администрации города Глазова «О внесении изменений в постановление Администрации города Глазова от 16.10.2019 № 7/5 «Об утверждении муниципальной программы «Реализация молодежной политики» на 2020 – 2025 годы».

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 14.11.2023 по 16.11.2023.

Основание для проведения экспертизы:

статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

статья 9 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Глазов», утвержденного решением Глазовской городской Думы от 30.03.2016 № 99 (в ред. от 29.08.2018 № 380);

статья 8 Положения о контрольно-счетном органе муниципального образования «Городской округ «Город Глазов» Удмуртской Республики», утвержденного решением Глазовской городской Думы от 25.11.2015 № 53 (в ред. от 30.08.2023 № 401).

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации города Глазова «О внесении изменений в постановление Администрации города Глазова от 16.10.2019 № 7/5 «Об утверждении муниципальной программы «Реализация молодежной политики» на 2020 – 2025 годы» (далее – Проект постановления).

Представленный на экспертизу Проект постановления разработан ответственными исполнителями – Управлением культуры, спорта и молодежной политики Администрации

города Глазова и согласован со структурными подразделениями Администрации города Глазова без замечаний.

Результаты экспертизы:

Проектом постановления вносятся изменения:

1. Муниципальная программа «Реализация молодежной политики» на 2020 – 2025 годы» изложена в новой редакции.

2. В наименовании и в пункте 1. Проекта постановления слова «2020-2025» заменены на «2020-2026».

3. В строке «Координатор» в табличной форме Краткой характеристики (паспорте) муниципальной программы «Реализация молодежной политики» слова «Заместитель Главы Администрации города Глазова по социальной политике» заменены на «Первый заместитель Главы Администрации города Глазова».

4. В строке «Задачи программы» в табличной форме Краткой характеристики (паспорте) муниципальной программы «Реализация молодежной политики» перечень задач дополнен пунктом «7. *Расширение возможностей для творческой самореализации талантливой молодежи*».

5. В строке «Целевые показатели» в табличной форме Краткой характеристики (паспорте) муниципальной программы «Реализация молодежной политики», подпрограммы «Развитие добровольчества (волонтерства)» перечень дополнен пунктами:

«7. Число творческих конкурсов по новым направлениям

8. Число пользователей услуг ресурсного центра добровольчества

9. Количество вовлеченных в волонтерскую деятельность

10. Количество реализуемых направлений добровольчества

11. Число добровольцев в разных возрастных группах

12. Число добровольческих отрядов/групп/объединений на предприятиях, учреждениях, в организациях».

6. В строке «Сроки и этапы реализации» в табличной форме Краткой характеристики (паспорте) муниципальной программы «Реализация молодежной политики», подпрограмм «Развитие добровольчества (волонтерства)», «Патриотическое воспитание» слова «2020-2025 годы» замены на «2020-2026 годы».

7. В строке «Ресурсное обеспечение» в табличной форме Краткой характеристики (паспорте) муниципальной программы «Реализация молодежной политики», подпрограмм «Развитие добровольчества (волонтерства)», «Патриотическое воспитание» данные об общем объеме финансирования мероприятий муниципальной программы (подпрограмм) дополнены годом реализации – 2026 год.

8. В строке «Ожидаемые конечные результаты, оценка планируемой эффективности» в табличной форме Краткой характеристики (паспорте) муниципальной программы «Реализация молодежной политики», подпрограммы «Развитие добровольчества (волонтерства)» перечень дополнен пунктами:

«Число конкурсов по новым направлениям – 2 ед.

Число пользователей услуг ресурсного центра добровольчества – 3 тыс. чел.

Количество вовлеченных в волонтерскую деятельность – 12 тыс.чел.

Количество реализуемых направлений добровольчества – 17 ед.

Число добровольцев в разных возрастных группах, ед.:

7-13 лет - 2000

14-17 - 4000

14-30 -

18-35 - 1000

31-54 –

36-54 - 1000

55 и старше – 1000;

Число добровольческих отрядов/групп/объединений на предприятиях, учреждениях, в организациях – 48 ед.».

9. В Приложении 1 «Сведения о составе и значениях целевых показателей муниципальной программы» значения целевых показателей муниципальной программы «Реализация молодежной политики» дополнены годом реализации - 2026 год, а также целевыми показателями:

11 0 5 Число конкурсов по новым направлениям (ед.);

11 1 2 Число пользователей услуг ресурсного центра добровольчества (тыс. чел.);

11 1 3 Количество вовлеченных в волонтерскую деятельность (тыс.чел.);

11 1 4 Количество реализуемых направлений (ед.);

11 1 5 Число добровольцев в разных возрастных группах (чел.)

11 1 6 Число добровольческих отрядов/групп/объединений на предприятиях, учреждениях, в организациях (ед.)».

10. В Приложении 2 «Перечень основных мероприятий муниципальной программы» в графе «Срок выполнения» слова «2020-2025» заменены на «2020-2026», а также дополнен строкой:

Код аналитической программной классификации				Наименование подпрограммы, основного мероприятия, мероприятия	Срок исполнения
МП	Пп	ОМ	М		
11	0	01		Реализация проектов, программ и проведение мероприятий для детей, подростков и молодежи	
11	0	01	3	Проведение творческих конкурсов, в том числе по новым направлениям (стрит-арт и пр.), расширение практики предоставления грантов и стипендий	2024-2026

В соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов», утвержденного постановлением Администрации города Глазова от 08.05.2014 №9/4 (в ред. от 15.11.2021 № 9/9) (далее - Порядок разработки, реализации и оценки эффективности МП) муниципальные программы разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития города Глазова, определенными стратегией и (или) планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Глазова, в соответствии с положениями программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, Удмуртской Республики в соответствующей сфере деятельности.

В нарушение требований пункта 2.1 раздела 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности МП, пункта 1.2 распоряжения Администрации города Глазова от 28.08.2023 № 106/од «О реализации и корректировке муниципальных программ муниципального образования «Городской округ «Город Глазов» Удмуртской Республики» в 2023 году» в Приложении 2 «Перечень основных мероприятий муниципальной программы» к муниципальной программе «Реализация молодежной политики» не нашли отражение мероприятия по реализации **задачи 3.2.3** «Поддержка волонтерского движения» Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Глазов» на период до 2030 года, утвержденного постановлением Администрации города Глазова от 25.08.2023 № 9/5, а именно:

Создание ресурсного центр добровольчества;

Разработка программ поддержки и стимулирования добровольчества;

Развитие всех направлений добровольчества (волонтерство в ЧС, предпринимательское волонтерство);

Создание отрядов/групп/объединений на каждом предприятии, учреждении, организации.

11. Графа «Расходы бюджета муниципального образования» в Приложении 5 «Ресурсное

обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета города Глазова» дополнена годом реализации – 2026 год.

12. Графа «Оценка расходов» в Приложении 6 «Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации программы за счет всех источников финансирования» дополнен годом реализации – 2026 год.

13. Объем ресурсного обеспечения в Краткой характеристике (паспорте) муниципальной программы «Реализация молодежной политики», в Приложении 5 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета города Глазова» и в Приложении 6 «Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации программы за счет всех источников финансирования»:

на 2023-2025 годы приведен в соответствии с решением Глазовской городской Думы от 25.10.2023 № 415 «О внесении изменений в решение Глазовской городской Думы от 19.12.2022 № 323 «О бюджете города Глазова на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (в ред. от 29.03.2023 № 347, от 28.06.2023 № 384, от 18.08.2023 № 393);

на 2026 год сформирован на уровне расходов 2025 года.

Постановлением Администрации города Глазова от 29.12.2022 № 7/29 «О внесении изменений в постановление Администрации города Глазова от 28.04.2014 № 9/3 «Об организации разработки муниципальных программ» (в ред. от 22.03.2022 № 9/1) пункт 11 «Реализация молодежной политики» перечня муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов» дополнен подпрограммой «Город молодых» (пункт 11.3).

В соответствии с пунктом 2.6. раздела 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности МП, *последовательность размещения подпрограмм в муниципальной программе, а также последовательность детализации параметров паспорта муниципальной программы, приложений к муниципальной программе по подпрограммам должна соответствовать последовательности подпрограмм, указанных в перечне муниципальных программ.*

В представленном Проекте постановления с приложениями (Краткой характеристике (паспорте) муниципальной программы и Приложениях к муниципальной программе) в составе муниципальной программы «Реализация молодежной политики» подпрограмма «Город молодых» не сформирована.

Согласно части 2 статьи 9 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Глазов», утвержденного решением Глазовской городской Думы от 30.03.2016 № 99, *объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждаются решением о бюджете города Глазова по соответствующей каждой муниципальной программе (подпрограмме) целевой статье расходов бюджета города Глазова.*

Согласно пункту 4.4 раздела 4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности МП *в муниципальной программе объем средств бюджета города указывается по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам, основным мероприятиям (конкретизирующим при необходимости основные мероприятия) по кодам классификации расходов бюджетов по годам реализации муниципальной программы.*

Распределение бюджетных ассигнований бюджета города на реализацию муниципальных программ утверждается решением о бюджете города Глазова.

В соответствии с пунктом 2.5.4. раздела 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности МП, приложения к муниципальной программе формируются по установленным формам.

Согласно подпункту 5) пункта 2.5.4. раздела 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности МП, сведения о ресурсном обеспечении реализации муниципальной программы за счет средств бюджета города Глазова приводится в приложении 5 к муниципальной программе по форме 5. приложения 2 к Порядку в разрезе подпрограмм, основных мероприятий,

мероприятий, ГРБС, с указанием кодов бюджетной классификации (ГРБС, раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов) по годам реализации муниципальной программы.

В представленном Проекте постановления в Приложении 5 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета города Глазова» и в Приложении 6 «Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации программы за счет всех источников финансирования» объем ресурсного обеспечения приведен в целом, без распределения по подпрограммам «Развитие добровольчества (волонтерства)», «Патриотическое воспитание», предусмотренным в табличной форме Краткой характеристики (паспорте) муниципальной программы и в Приложении 2 «Перечень основных мероприятий муниципальной программы».

В соответствии с решением Глазовской городской Думы от 19.12.2022 № 323 «О бюджете города Глазова на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (в ред. от 29.03.2023 № 347, от 28.06.2023 № 384, от 18.08.2023 № 393, от 25.10.2023 № 415) объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы «Реализация молодежной политики» утвержден без распределения по подпрограммам.

Проектом решения Глазовской городской Думы «О бюджете города Глазова на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» распределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы «Реализация молодежной политики» по подпрограммам также не предусмотрено.

Таким образом, как уже отмечалось ранее в заключении Контрольно-счетного органа города Глазова от 15.03.2023 № 01-25/16 по результатам экспертизы проекта постановления Администрации города Глазова «О внесении изменений в постановление Администрации города Глазова от 16.10.2019 № 7/5 «Об утверждении муниципальной программы «Реализация молодежной политики» на 2020 – 2025 годы», не соблюден один из принципов формирования и реализации муниципальных программ, предусмотренный пунктом 2.3. раздела 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности МП, а именно соответствие параметров финансового обеспечения муниципальной программы решению о бюджет города Глазова на очередной финансовый год и плановый период.

Выводы и рекомендации:

В нарушение требований пункта 2.1 раздела 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности МП, пункта 1.2 распоряжения Администрации города Глазова от 28.08.2023 № 106/од «О реализации и корректировке муниципальных программ муниципального образования «Городской округ «Город Глазов» Удмуртской Республики» в 2023 году» в Приложении 2 «Перечень основных мероприятий муниципальной программы» к муниципальной программе «Реализация молодежной политики» не нашли отражение мероприятия по реализации **задачи 3.2.3 «Поддержка волонтерского движения»** Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Глазов» на период до 2030 года, утвержденного постановлением Администрации города Глазова от 25.08.2023 № 9/5.

В представленном Проекте постановления с приложениями (Краткой характеристике (паспорте) муниципальной программы и Приложениях к муниципальной программе) в составе муниципальной программы «Реализация молодежной политики» не сформирована подпрограмма «Город молодых», что противоречит требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности МП.

В представленном Проекте постановления в Приложении 5 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета города Глазова» и в Приложении 6 «Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации программы за счет всех источников финансирования» объем ресурсного обеспечения приведен в целом, без распределения по подпрограммам «Развитие добровольчества (волонтерства)», «Патриотическое воспитание», предусмотренным в табличной форме Краткой характеристики (паспорте) муниципальной программы и в Приложении 2 «Перечень основных мероприятий

муниципальной программы», что не соответствует требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности МП.

В соответствии с решением Глазовской городской Думы от 19.12.2022 № 323 «О бюджете города Глазова на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (в ред. от 29.03.2023 № 347, от 28.06.2023 № 384, от 18.08.2023 № 393, от 25.10.2023 № 415) и Проектом решения Глазовской городской Думы «О бюджете города Глазова на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы «Реализация молодежной политики» предусмотрен без распределения по подпрограммам.

Таким образом, как уже отмечалось ранее в заключении Контрольно-счетного органа города Глазова от 15.03.2023 № 01-25/16 по результатам экспертизы проекта постановления Администрации города Глазова «О внесении изменений в постановление Администрации города Глазова от 16.10.2019 № 7/5 «Об утверждении муниципальной программы «Реализация молодежной политики» на 2020 – 2025 годы», не соблюден один из принципов формирования и реализации муниципальных программ, предусмотренный пунктом 2.3. раздела 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности МП, а именно соответствие параметров финансового обеспечения муниципальной программы решению о бюджет города Глазова на очередной финансовый год и плановый период.

Таким образом, Проект постановления и приложения к Проекту постановления необходимо доработать.

Председатель
Контрольно-счетного органа города Глазова

О.М.Ермакова